



Il Presidente

# Regione Molise

Presidenza

Visto  
[Signature]

Al Signor Ministro  
On. Giancarlo GIORGETTI  
[segreteria.ministro@pec.mef.gov.it](mailto:segreteria.ministro@pec.mef.gov.it)

Al Capo di Gabinetto  
Dott. Stefano VARONE  
[ufficiodigabinetto@pec.mef.gov.it](mailto:ufficiodigabinetto@pec.mef.gov.it)  
[segreteria.capogabinetto@mef.gov.it](mailto:segreteria.capogabinetto@mef.gov.it)

Al Ministero dell'Economia e Finanze  
Ragioneria Generale dello Stato  
c.a. Dott.ssa Maria PERROTTA  
[rqs.ragionieregenerale.coordnameto@pec.mef.gov.it](mailto:rqs.ragionieregenerale.coordnameto@pec.mef.gov.it)

Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato  
Ispettorato Generale per la Finanza delle Pubbliche  
Amministrazioni  
Ufficio VI – ROMA  
[cinzia.simeone@mef.gov.it](mailto:cinzia.simeone@mef.gov.it)  
[mariapia.monteduro@mef.gov.it](mailto:mariapia.monteduro@mef.gov.it)

Oggetto: Legge 30 dicembre 2024, n. 207 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027". PIANO DI COPERTURA DEL DISAVANZO PREGRESSO DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE AL 31 DICEMBRE 2023 (art. 1, commi 381, 382, 383 e 384). Trasmissione.

Facendo seguito alla propria precedente nota prot. n. 15393/2025, con la presente si trasmette il documento recante "Piano di copertura del disavanzo pregresso del Servizio Sanitario Regionale al 31 dicembre 2023", redatto ai sensi dell'art. 1, commi 381 – 384, della legge 30 dicembre 2024, n. 207.

Il Piano consiste in una copertura decennale del disavanzo sanitario, come specificato nel documento allegato; a tal proposito, lo scrivente s'impegna ad adottare specifico provvedimento legislativo regionale in esito a Vs. condivisione.

Cordiali saluti.

Il Presidente  
Ing. Francesco Roberti





*Il Presidente*

REGIONE MOLISE GIUNTA REGIONALE  
Protocollo Partenza N. 26058/2025 del 10-02-2025  
Allegato 1 - Copia Documento

**REGIONE MOLISE**

**PIANO DI COPERTURA**

**DEL DISAVANZO PREGRESSO DEL SERVIZIO SANITARIO  
REGIONALE AL 31 DICEMBRE 2023**

*Legge di Bilancio 2025*

*(art. 1, commi 381, 382, 383 e 384 della legge 30 dicembre 2024, n. 207)*

## *Indice*

Premessa	1
Contesto di riferimento	2
Modalità e Tempi di attuazione	4

## Premessa

L'attuale situazione amministrativa e finanziaria della Regione Molise deve essere contestualizzata all'interno di un quadro normativo stringente, caratterizzato dal vincolo del Piano di Rientro Sanitario.

Il Piano, imposto per garantire l'equilibrio finanziario regionale e ridurre il *deficit* sanitario accumulato negli anni, comporta limitazioni significative nell'utilizzo delle risorse pubbliche e il monitoraggio costante da parte del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF). La Regione si trova, quindi, a operare in un contesto di forte pressione finanziaria, dove ogni scelta di spesa deve essere attentamente valutata per rispettare i parametri stabiliti.

Nel quadro descritto si inseriscono le previsioni della legge 30 dicembre 2024, n. 207, "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027", che ha stabilito:

*"381. In relazione alla grave situazione economico-finanziaria e sanitaria determinatasi nella regione Molise e alla rilevante dimensione delle perdite pregresse del relativo servizio sanitario regionale, al fine di ricondurne la gestione nell'ambito dell'ordinata programmazione sanitaria e finanziaria, è autorizzata la spesa di **45 milioni di euro** per ciascuno degli anni **2025 e 2026** in favore della regione stessa, quale **contributo per la chiusura delle perdite pregresse del servizio sanitario regionale al 31 dicembre 2023**, anche al fine di ricondurre i tempi di pagamento al rispetto della normativa dell'Unione europea.*

*382. In considerazione della perdita complessiva non coperta del servizio sanitario regionale della regione Molise rilevata al 31 dicembre 2023, la regione Molise è tenuta a predisporre, entro il 31 gennaio 2025, un **piano di copertura del disavanzo pregresso** del proprio servizio sanitario regionale al 31 dicembre 2023, al netto delle somme di cui al comma 381, con **l'indicazione delle modalità e dei tempi di attuazione**, da recepire nel Programma operativo 2025-2027 di prosecuzione del piano di rientro di cui al comma 383.*

*383. L'assegnazione delle somme di cui al comma 381 è subordinata alla **predisposizione e all'attuazione, da parte della struttura commissariale** per l'attuazione del piano di rientro della regione Molise, **del Programma operativo 2025-2027** di prosecuzione del piano di rientro, previa approvazione da parte dei Ministeri della salute e dell'economia e delle finanze nonché' del Comitato e del Tavolo tecnico di cui agli articoli 9 e 12 dell'intesa 23 marzo 2005 sancita in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, pubblicata nel supplemento ordinario n. 83 alla Gazzetta Ufficiale n. 105 del 7 maggio 2005. Il predetto Programma operativo deve indicare le azioni necessarie a garantire il riassetto della gestione del servizio sanitario regionale della regione Molise, anche avvalendosi dell'incremento previsto dall'articolo 2, comma 86, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, nonché **recepire il piano di cui al comma 382** del presente articolo. In sede di verifica del piano di rientro, i predetti Comitato e Tavolo tecnico verificano il rispetto di quanto programmato valutando se le risorse di cui al comma 381 possano essere erogate.*

*384. A decorrere **dall'anno 2025**, in sede di riparto del fabbisogno sanitario nazionale standard si tiene conto delle caratteristiche territoriali e delle dimensioni delle **regioni con popolazione inferiore a 500.000 abitanti**, riservando, in favore delle medesime regioni, **una quota annuale non inferiore a 20 milioni di euro.**"*

## Contesto di riferimento

La Regione Molise - Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) ha attualmente in essere tre operazioni di indebitamento finanziario connesse al debito sanitario. Le stesse sono state intraprese nella volontà di consentire la sostenibilità del sistema e distribuire l'impatto su orizzonti temporali più ampi.

### **Legge Finanziaria 2008**

La questione sanitaria molisana e le problematiche legate al relativo debito hanno avuto inizio nel 2008, anno in cui la Regione è stata sottoposta al Piano di rientro a causa di un disavanzo sanitario non più sostenibile. In quel periodo, è stato stipulato un primo mutuo con il MEF per un importo di 97 milioni di euro, finalizzato all'estinzione dei debiti sanitari pregressi. L'intervento, adottato ai sensi dell'art. 2, comma 48 della Legge Finanziaria 2008, rappresentava una misura necessaria per riportare stabilità nel breve termine. L'operazione ha avuto un impatto duraturo sul bilancio regionale, generando obblighi finanziari che continuano a incidere sulle risorse pubbliche.

### **Anticipazioni di Liquidità**

Nel 2013, la Regione ha aderito al D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 35 (convertito con modificazioni dalla Legge 6 giugno 2013, n. 64), che ha previsto un'anticipazione di liquidità per il pagamento dei debiti certi, liquidi ed esigibili del sistema sanitario per un importo complessivo di 44.285.000,00 euro. L'intervento, noto come "Decreto Pagamenti", ha consentito alla Regione di saldare parte dei debiti accumulati fino al 31 dicembre 2012, garantendo continuità nei rapporti con i fornitori e salvaguardando l'operatività del sistema sanitario. L'anticipazione è stata strutturata come una forma di indebitamento aggiuntivo, con oneri finanziari da restituire nel tempo.

Nel 2016, si è fatto ricorso ad un'ulteriore anticipazione di Liquidità per il pagamento dei debiti certi, liquidi ed esigibili del sistema sanitario, per un importo complessivo di 254.346.000,00 euro. L'operazione si è resa necessaria per coprire il disavanzo ulteriormente accumulato fino a quell'anno, rappresentando una scelta obbligata per evitare il collasso del sistema sanitario regionale. Il mutuo contratto ha consentito di gestire l'emergenza finanziaria ma ha ulteriormente aumentato il peso del debito complessivo, evidenziando la necessità di interventi e misure a carattere strutturale per garantire la sostenibilità futura.

### **Operazioni di Rifinanziamento e Rinegoziazione**

Al fine di ridurre il peso delle rate annuali e migliorare la gestione finanziaria complessiva, la Regione ha intrapreso operazioni di rifinanziamento e rinegoziazione dei mutui. In particolare, con la Delibera di Giunta Regionale n. 149/2021, è stata approvata l'adesione alla proposta di rinegoziazione prevista dalla Circolare 1298/2019 della Cassa Depositi e Prestiti (CDP). La rinegoziazione, attuata nel marzo 2021, è stata effettuata in conformità all'art. 41, comma 2, della Legge 23 dicembre 1998, n. 448 e all'art. 8 della Legge Regionale 4 maggio 2021, n. 2 (Legge di Stabilità Regionale del Molise 2021). L'intervento ha riguardato, in particolare, il mutuo originariamente contratto con il MEF per un importo iniziale di 97 milioni di euro, riducendo, in parte, gli oneri finanziari immediati e distribuendoli su un orizzonte temporale più lungo. In particolare, l'operazione di rifinanziamento da parte di CDP del mutuo MEF ha riguardato la quota di 73.710.323,20 di euro per la "Rinegoziazione totale del mutuo originariamente contratto con il Ministero dell'economia e delle finanze, in data 28 gennaio 2008, per estinzione debiti sanitari stipulato ai sensi dell'art. 2, commi da 46 a 48 della legge 24 dicembre 2007, n.244 (Legge Finanziaria 2008)".

***Impatto Finanziario Complessivo***

Il peso complessivo dei mutui contratti dalla Regione Molise, si traduce in una spesa annua considerevole. In particolare, il costo combinato di capitale e interessi sulle tre operazioni di indebitamento per la sanità, ammonta a 15.269.899,42 di euro annui.

***Alla somma indicata, deve aggiungersi il debito verso l'Azienda Sanitaria Regionale del Molise (ASREM) per contributi previdenziali, pari a 7.064.816,00 euro da versare annualmente, fino all'esercizio finanziario 2027.***

Il valore totale sul bilancio regionale, si attesta a 22.334.715,42 euro annui, che si aggiungono alla spesa corrente e costituiscono obblighi finanziari ulteriori.

## Modalità e Tempi di attuazione

Il Sistema Sanitario Regionale del Molise, come tra l'altro rappresentato, si caratterizza per l'esistenza di un disavanzo storicamente costante, che ha determinato le iniziative finanziarie descritte e sul quale è intervenuta, da ultimo, la Legge 30 dicembre 2024, n. 207.

Ai fini del perseguimento delle disposizioni normative della "Legge di Bilancio 2025", deve tenersi conto, primariamente, della **perdita complessiva non coperta al 31/12/2023**, certificata complessivamente, dal "Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato permanente per la verifica dei livelli essenziali di assistenza", in **€ 133,353 mln di euro** (cfr. Verbale del 24 luglio 2024). Nella tabella seguente, si riporta il dettaglio degli effetti finanziari.

<b>REGIONE MOLISE</b>		<i>[in mln euro]</i>
<i>Tavolo tecnico Riunione 24 luglio 2024</i>		
<b>Risultato di Gestione</b>		<b>- 41,848</b>
<i>(al netto dei gettiti derivanti dalla massimizzazione delle aliquote)</i>		
<i>Stima gettito da aumento delle aliquote Irap e Addiz. Irpef sui livelli massimi - anno imposta 2024 (al netto 2 mln di euro preordinati dal Piano di rientro al pagamento della rata dell'anticipazione di liquidità) accertati con Det. Dirig. n. 1866/2024 e Det. Dirig. n. 4130/2024 &amp; impegnati con Det. Dirig. n. 1867/2024 e Det. Dirig. n. 4136/2024</i>		<i>22,274</i>
<i>Rideterminazione stima gettito 2022 e 2023 e stima gettito 0,15 e 0,30 anno d'imposta 2022</i>		<i>2,344</i>
<i>Consuntivazione gettiti anni d'imposta 2017 e 2018</i>		<i>2,033</i>
<b>Totale coperture</b>		<b>26,651</b>
<b>Risultato di gestione 2023 dopo coperture</b>		<b>- 15,197</b>
<b>Perdita 2022 e precedenti portata a nuovo</b>		<b>- 122,745</b>
<b>Ristoro residuo manovre fiscali 2016-2018</b>		<b>4,589</b>
<b>Perdita 2022 e precedenti portata a nuovo e rideterminata</b>		<b>- 118,156</b>
<b>TOTALE PERDITA DA COPRIRE AL 31/12/2023</b>		<b>- 133,353</b>

Il valore individuato per la perdita complessiva non coperta al 31/12/2023, deve essere ulteriormente rideterminato in ragione della stima del gettito derivante dalle manovre regionali IRAP e addizionale regionale Irpef per il quadriennio 2023-2026, comunicate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento delle Finanze e trasmessa dal Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 03/12/2024 – protocollo DAR. 0019474 P-4.37.2.6.

***I prospetti trasmessi con la comunicazione sopra citata, contenenti la distribuzione su base regionale delle stime del gettito di competenza per il quadriennio 2023-2026, rideterminano, tra l'altro, la stima del gettito derivante dall'aumento delle aliquote Irap e delle addizionali Irpef per l'anno imposta 2024. Stima che, al netto dei 2 mln di euro preordinati dal Piano di rientro al pagamento della rata dell'anticipazione di liquidità, ridetermina il totale coperture di ulteriori 12,147 mln di euro.***

***Il totale perdita da coprire al 31/12/2023, per l'effetto, passa da -133,353 mln di euro a -121,206 mln di euro.*** La relativa estinzione potrà essere raggiunta, ai sensi della legge 30 dicembre 2024, n. 207, con un piano di copertura del disavanzo pregresso al 31 dicembre 2023, da realizzarsi secondo le modalità e i tempi di attuazione sintetizzati nella tabella seguente.

In particolare, il Piano prevede, al netto delle somme di cui al comma 381 - "45 milioni di euro per ciascuno degli anni 2025 e 2026", la copertura attraverso il recupero degli appostamenti in bilancio ad oggi destinati all'indebitamento finanziario.

**Il recupero dall'esercizio finanziario 2028 è ottenuto dall'estinzione, che si verificherà nel termine del 30/11/2027, del debito relativo alla restituzione dei contributi INPS sospesi a seguito degli eventi calamitosi verificatisi nel 2002 (Legge regionale n. 11 del 28/11/2016), pari a 7.064.816,00 euro annui.**

### REGIONE MOLISE

PIANO DI COPERTURA DEL DISAVANZO PREGRESSO DEL SSR

[mln euro]

Periodo / Anno	Disavanzo da coprire	Copertura Stato	Copertura Regione Molise	Note
al 31/12/2023	-121,206			
2025		45,000	0,500	Contributo per la chiusura delle perdite "Legge di Bilancio 2025"
2026		45,000	0,500	Contributo per la chiusura delle perdite "Legge di Bilancio 2025"
2027			1,000	Recupero appostamenti Regione Molise
2028			4,000	Recupero appostamenti [4 mln] del debito INPS
2029			4,000	Recupero appostamenti [4 mln] del debito INPS
2030			4,000	Recupero appostamenti [4 mln] del debito INPS
2031			4,000	Recupero appostamenti [4 mln] del debito INPS
2032			4,000	Recupero appostamenti [4 mln] del debito INPS
2033			4,000	Recupero appostamenti [4 mln] del debito INPS
2034			5,206	Recupero appostamenti [5,206 mln] del debito INPS
<b>Totale</b>	<b>-121,206</b>	<b>90,000</b>	<b>31,206</b>	

